

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet ja ohje

Kunnanhallitus 01.12.2025 § 260
875/00.03.01/2025

Valtuuston tulee päättää kuntalain 14.2 §:n 7 kohdan mukaan kunnan ja kuntakonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista.

Lain perustelujen mukaan sisäinen valvonta on osa kunnan johtamisjärjestelmää sekä kunnan johdon ja hallinnon työväline, jonka avulla arvioidaan asetettujen tavoitteiden toteutumista, toimintaprosesseja ja riskejä. Valvonnan tarkoituksena on edistää organisaation tehokasta johtamista, riskienhallintaa ja toiminnan tuloksellista arviointia.

Kuntalain perusteluissa todetaan, että valtuusto hyväksyy vuosittain talousarvion, joka kattaa kunnan koko toiminnan. Talousarviossa valtuusto asettaa kunnan ja kuntakonsernin toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet, joiden toteutumista tulee valvoa. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta toiminnallisesti kytkeytyvät näin talousarvioprosessiin ja kattaa kunnan koko tehtäväkentän.

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta operatiivisena toimintana kuuluvat kunnanhallitukselle ja kunnanjohtajalle sekä kunnan johdolle. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta ovat osa kuntalain 39 §:ssä kunnanhallitukselle säädettyä hallinnon ja talouden vastuutehtävää sekä kuntalain 38 §:ssä kunnanjohtajalle säädettyä hallinnon, taloudenhoidon ja muun toiminnan johtotehtävää. Kunnanvaltuusto hyväksyessään sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet ohjaa näin päätöksellään sitovasti kunnanhallitusta sen hoitaessa mainittua tehtävää.

Valtuuston päätökseen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista tulisi sisällyttää määräykset sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtävistä ja vastuista kunnassa ja kuntakonsernissa. Päätöksessä tulisi todeta kunnanhallituksen velvollisuudesta ohjeistaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen ja toimeenpano, lautakuntien velvollisuudesta valvoa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimeenpanoa sekä johtavien viranhaltijoiden velvollisuus toimeenpanna sisäinen valvonta ja riskienhallinta vastuualueellaan. Riskeistä raportoinnista ja raportointimenettelystä on syytä ottaa määräykset valtuuston vahvistamiin perusteisiin.

Kunnanvaltuusto on päättänyt 21.3.2022 § 23 sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista. Perusteisiin ei ole tehty isoja muutoksia. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet tehtyine muutoksineen on pykälän liitteenä 1.

Kunnanhallitus on päättänyt 28.2.2022 § 49 sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeista. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeisiin on tehty pieniä muutoksia vastaamaan kunnan nykyisiä toimintatapoja. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje on liitteenä 2.

Valmistelija

Talousjohtaja Samola Riitta, riitta.samola@mantsala.fi

Esittelijä

Kunnanjohtaja Laurila Hannu

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää:

1. esittää kunnanvaltuustolle Mäntsälän kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteiden hyväksymistä oheisen liitteen 1 mukaisesti,
2. hyväksyä liitteen 2 mukaisesti sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen ja saattaa sen edelleen lautakunnille huomioon otettavaksi.

Tämän asian osalta pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Käsittely

Talousjohtaja Riitta Samolaa kuultiin asiantuntijana pykälän yhteydessä.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti teknisin korjauksin.

Tämän pykälän osalta pöytäkirjan tarkastettiin kokouksessa.

Liite 1. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet

Liite 2. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje