

Provincia Oy ja hankintalain muutoksien vaikutukset

Kunnanhallitus 17.08.2026

251/03.02/2026

Hankintalaki on hyväksytty eduskunnassa 10.6.2026. Hankintalain keskeisin kuntiin vaikuttava säännös on inhouse-asemalle määritelty vähintään 10 prosentin omistusosuus yhtiöstä. Kunnan talous- ja henkilöstöhallinnon palveluja tuottavan Provincia Oy:n osalta muutos vaikuttaa keskeisesti palveluiden järjestelytarpeisiin (Mäntsälän kunnan omistusosuus 0,01 %).

Provincian osakaskokous 26.1.2026 on päättänyt teettää kyselyn Provincian osakkaille tulevaan hankintalakimuutokseen liittyen. Yhtiö on 2.3.2026 toimittanut osakkaille ehdotuksen hankintalain muutokseen liittyvästä yhtiöjärjestelysuunnitelmasta. Yhtiö on pyytänyt jokaista Provincian Oy:n osakasta ilmoittamaan oma kantansa viimeistään 2 viikkoa siitä hetkestä, kun eduskunta on hyväksynyt uuden hankintalain. Yhtiö on myös ilmoittanut, että mikäli uusi hankintalaki tulee voimaan esitetyssä muodossa, tulee Provincia Oy:n irtisanoa niiden omistaja-asiakkaiden palvelusopimukset siirtymäajan loppuun mennessä (30.6.2027), joiden omistusosuus ei täytä 10 %:n minimivaadetta.

Päijät-Hämeen kunnat ja kuntayhtymät sekä Mäntsälän kunta ovat yhdessä tilanneet ulkopuolisen selvityksen arvioimaan talous- ja henkilöstöpalveluiden järjestämistä tilanteessa hankintalain muutoksen jälkeen. Lisäksi selvitykseen sisältyy arvio Provincia Oy:n esittämästä b-yhtiömallista sekä ehdotukset ja suositukset etenemiselle palveluiden järjestämisen osalta. Selvitykset ovat oheismateriaalissa. Osakaskyselyyn vastaamiseen saatiin jatkoaikaa, johtuen selvityksen valmistumisaikataulusta ja kesäajan kokousaikatauluista.

Mäntsälän kunta lausuu Provincia Oy:n pyytämään kannanottoon seuraavasti huomioiden ulkopuolisen konsultin suositukset:

"Suunnitelmassa esitetty B-yhtiömalli olisi toiminnallisesti hyväksyttävissä, mutta nyt esitetyllä kustannusjaolla ei. Kustannusjakoa ei voi pitää pienosakkaiden näkökulmasta kohtuullisena tilanteessa, jossa lakimuutoksen johdosta yhtiö ja omistajat on pakotettu ratkaisuihin omistusosuuksien suhteen. Vaihtoehto B-yhtiöön siirtymisestä nopealla aikataululla ja esitetyillä kustannuksilla on kohtuuton eikä esimerkiksi osakeyhtiölain mukaista vähemmistöosakkaiden suojaa ole riittävästi huomioitu.

Osakkaiden välisessä neuvottelussa 13.5.2026 esille nousivat nopea eteneminen yhtiön kehittämisen näkökulmasta sekä myös siirtymäajan realistisuus yhtiöstä irtautuville asiakkaille.

Aikataulullisesti osakaskyselyssä esitetty vuoden siirtymäaika palvelutuotannon järjestämiseksi on yhtiöstä irtautuville pienosakkaille riittämätön ja kohtuuton. Yhtiön velvollisuus irtisanoa sopimukset hankintalain perusteella ei ole myöskään pakollista eli lakimuutosta on tulkittu virheellisesti. Nyt esitetty ratkaisu, jossa sopimukset irtisanottaisiin siirtymäajan loppuun mennessä (30.6.2027) ei siis ole pienosakkaille kohtuullinen vaihtoehtoisten palvelutuotannon järjestelyjen toteuttamiseksi ja esitetty aikataulu aiheuttaa kohtuuttomia seurauksia sekä merkittäviä taloudellisia ja toiminnallisia riskejä.

Mäntsälän kunta esittää, että siirtymäaika pienosakkaiden palvelusopimusten irtisanomiseksi ja palvelutuotannon siirtämiseksi joko perustettavaksi esitettyyn B-yhtiöön tai muun tahon hoidettavaksi toteutetaan kohtuullisessa ajassa eli siten, että Provincia huolehtii ainakin vielä vuoden 2028 tilinpäätökseen ja palkanlaskentaan ym. liittyvistä kokonaisuuksista. Näin palvelutuotannon muiden ratkaisujen järjestämiselle on kohtuullinen aika riskit ja seuraukset huomioiden.”

Jokaisen pienosakkaan tulee tehdä erikseen Provincia Oy:n kanssa siirto- ja irtautumissopimus palveluiden päättämisestä. Koska palvelujen päättämisestä ja irtautumisesta lain määräaikaan 30.6.2027 mennessä liittyy merkittäviä taloudellisia ja toiminnallisia riskejä, tehdään valtionkonttorille ilmoitus sopimuksen jatkamisesta. Ilmoitus Provincia Oy:n sopimuksen jatkamisesta tulee tehdä 30.9.2026 mennessä.

Palvelujen kilpailuttamista koskeva valmistelu tulee käynnistää välittömästi. Heinolan kaupunki on pyytänyt Digia Oy:ltä tarjousta pienosakkaiden yhteisen kilpailutuksen valmistelusta. Heinolan kaupunki toimii valmistelun osalta päävastuukuntana ja tekee hankinnat valmistelutyöstä. Valmistelu on järkevää tehdä yhteisesti, koska valmistelu on aikaavievää ja kallista ja työtä ja kustannuksia voidaan jakaa kuntien kesken.

Valmistelija

Talousjohtaja Samola Riitta, riitta.samola@mantsala.fi

Esittelijä

Kunnanjohtaja Laurila Hannu

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää:

- merkitä ulkopuolisen selvityksen ja sen suositukset tiedoksi.
- hyväksyä liitteenä olevan lausunnon Provincia Oy:lle hankintalain muutokseen liittyviin järjestelyihin liittyen.
- antaa kunnanjohtajalle valtuuden valmistella ja allekirjoittaa mahdollinen siirto- ja irtautumissopimus Provincia Oy:n kanssa.
- että Mäntsälä lähtee yhdessä Provincian pienosakaskuntien kanssa valmistelemaan kilpailutusta.

Päätös

Liite 1. Osakaskysely hankintalain muutos 2026

Liite 2. Mäntsälän kunnan vastaus osakaskyselyyn